



Reflexión Política
Universidad Autónoma de
Bucaramanga
reflepol@bumanga.unab.edu.co
ISSN (Versión impresa): 0124-0781
COLOMBIA

2004
Luis Fernando Aguado Quintero
EVALUACIÓN CUANTITATIVA DE NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO EN CALI -
COLOMBIA
Reflexión Política, diciembre, año/vol. 6, número 012
Universidad Autónoma de Bucaramanga
Bucaramanga, Colombia
pp. 68-78



Evaluación cuantitativa de nuevos yacimientos de empleo en Cali - Colombia

Sumario:

Los nuevos yacimientos de empleo. Modelos para estimar el potencial de generación de empleo. Potencial de generación de empleo en algunos yacimientos para la ciudad de Cali. Conclusiones. Anexos.

Resumen:

El estudio muestra dos metodologías para estimar el potencial de desarrollo y de empleo que podría generarse en los Nuevos Yacimientos de Empleo aplicados a la ciudad de Cali (Colombia). Estos yacimientos pueden utilizarse como una estrategia clave dentro de una política de generación de empleo a nivel local. Se encontró que tomando como ejemplo tres posibles Nuevos Yacimientos de Empleo para Cali se puede generar el equivalente a 6.4 empleos de tiempo completo, lo que se puede extender a los otros 14 ámbitos de los Nuevos Yacimientos de Empleo.

Palabras claves: Nuevos yacimientos de empleo, generación de empleo local, nuevas necesidades sociales.

Abstract:

The study shows two methodologies to consider the potential of development and employment that could be generated in the New Sources of Employment for the city of Cali (Colombia). These new sources can be used as a key strategy within a policy of generation of employment at a local level. By analysing three of the seventeen specific examples, it was found that as much as 6.4 full-time jobs can be generated which, in turn, can be applied to the other 14 scopes of New Sources of Employment in Cali.

Key words: New sources of employment, generation of local employment, new social needs.

Artículo: Recibido, agosto 27 de 2004; aprobado, septiembre 15 de 2004.

Luis Fernando Aguado Quintero: Magister en Estudios Políticos, Pontificia Universidad Javeriana – Cali; Economista, Universidad del Valle; Profesor-Instructor, Departamento de Economía, Pontificia Universidad Javeriana – Cali.

E – mail: lfaguado@puj.edu.co

Evaluación cuantitativa de nuevos yacimientos de empleo en Cali - Colombia

Luis Fernando Aguado Quintero

El desempleo, sin duda, es uno de los principales problemas que aqueja a la sociedad colombiana. Problema al cual no es ajena la ciudad de Cali que alcanza una tasa de desempleo de dos dígitos desde la segunda mitad de los años noventa del siglo pasado.

En el plano nacional la estrategia de creación de nuevos empleos se sustenta en la base de alcanzar mayores niveles de competitividad de la economía colombiana, estrategia impulsada desde inicios de los años noventa del siglo pasado, con el proceso de desgravación arancelaria, la reforma al sistema financiero y la adopción de un sistema de regulación del mercado de trabajo más flexible, acorde con un mayor grado de empleabilidad de la mano de obra.

No obstante, los esfuerzos en la dirección arriba planteada, en forma alternativa, una línea de actuación sugiere enfatizar en aspectos microeconómicos, vinculando a la estrategia de generación de empleo una dimensión local. De forma que las políticas locales de generación de empleo complementen las políticas de orden macroeconómico.

En Aguado (2004) se presenta a los denominados Nuevos Yacimientos de Empleo como opción para generar empleo desde el plano local (municipal).

El trabajo se estructura así, primero se introduce a los Nuevos Yacimientos de Empleo como propuesta de política económica de generación de empleo desde el plano local; en segundo lugar, se muestran dos metodologías que intentan: la primera estimar el potencial económico de desarrollo de los Nuevos Yacimientos de Empleo en una región, la segunda cuantifica el número de empleos potenciales que se generaría con una política de impulso a los Nuevos Yacimientos de Empleo. Y en tercer lugar, se sugieren tres actividades de los sectores vinculados a los Nuevos Yacimientos de Empleo en el ámbito geográfico de Cali, como actividades piloto para examinar la viabilidad de la estrategia.

Los sectores de interés son¹: 1. La demanda de actividades deportivas, 2. La renovación del espacio urbano en zonas deterioradas, y 3. Recuperación y protección de recursos hídricos. Por último, en quinto lugar se presentan las conclusiones.

¹ Los Nuevos Yacimientos de Empleo se agrupan en cuatro grandes áreas: 1. Los servicios de la vida diaria, 2. Los servicios de mejora del marco de vida, 3. Los servicios culturales y de esparcimiento, 4. Los servicios de medio ambiente.

Los nuevos yacimientos de empleo como propuesta de política económica

Los Nuevos Yacimientos de Empleo² surgen del análisis llevado a cabo por la Comisión de las Comunidades Europeas (1993) en el documento “Crecimiento, Competitividad y Empleo. Retos y pistas para entrar en el siglo XXI”, en el que se exponen las bases de una política de generación de empleo a nivel local, en el marco de la integración europea. Para una ampliación del concepto de NYE ver Aguado (2004).

Lo que sugieren los NYE es que la posibilidad de creación de nuevos empleos está vinculada a la capacidad de convertir en demanda la existencia de necesidades insatisfechas producto de cambios en la estructura económica, social y cultural en los países europeos, *ver anexo 1*.

La generación de empleo en las actividades vinculadas a la satisfacción de necesidades insatisfechas “depende en gran medida de las estructuras y servicios que existen en cada país, de los estilos de vida y de los regímenes fiscales en vigor” (Comisión de las Comunidades Europeas, 1993; 18).

Los nuevos empleos generados, con esta política de empleo, dependen del incentivo de las actividades vinculadas a los NYE. Este incentivo está claro que en principio debe ser provisto por el sector público, dirigido en parte a remover los obstáculos al desarrollo de los NYE. *En el anexo 2* se presentan los principales observados en Europa.

Como se plantea en Banyuls y Picher (2002), el papel del sector público se dirige en primera instancia a fomentar la incorporación de las actividades vinculadas a los NYE al

mercado y, en segunda instancia a apoyar las iniciativas privadas encaminadas a satisfacer las necesidades.

Lo primero, supone una campaña educativa dirigida a la población para estimular la disponibilidad a pagar por la prestación de ciertos servicios, por ejemplo en los casos de cuidado y restauración de zonas verdes, recreación en ciclovías y monitores deportivos en grupos de tercera edad. Existe la percepción de que estos servicios los debe prestar el sector público, a través del gobierno local.

Lo segundo, se puede materializar en otorgar subsidios, estímulos financieros y en retirar, si existe, la competencia por parte del sector público en estas actividades. En un contexto de déficit de las finanzas públicas locales y nacionales no se advierte conveniente sugerir políticas que aumenten el gasto público, sin embargo se puede realizar un análisis costo-beneficio de las políticas actualmente empleadas y verificar la conveniencia económica y social de cada una.

De otro lado, desde la perspectiva de política local de empleo, el principal problema a superar es el acceso a los recursos de financiación, pues limita la creación de microempresas para la prestación de los nuevos servicios. Al problema de la financiación, se añade el problema de la escasa solvencia económica de algunos de los sectores interesados en los servicios que se proyectan ofrecer, por lo que se proponen algunos instrumentos de actuación para apoyar la demanda de los servicios asociados a los NYE, como son el llamado cheque de servicios y la adaptación de las normas fiscales para incentivar los NYE, *ver cuadro 1*.

Cuadro 1. Dos Instrumentos de Apoyo a los NYE

Instrumentos	Características	Ventajas
Cheque de Servicios	Título de pago emitido localmente, que puede ser adquirido por los particulares o distribuido como equivalente a una prestación social. Este título se cambia contra prestaciones de determinados servicios. La autoridad emisora selecciona los proveedores de servicios (empresarios, cooperativas) a partir de una licitación.	Creación de un precio de referencia para nuevos servicios. Aumento del poder adquisitivo de los hogares con pocos recursos. Fomento a la constitución de prestaciones regulares de calidad. No discriminación entre diferentes estatutos de proveedores de servicios.
Adaptación de las normas fiscales	Redistribución de las cargas fiscales o sociales en favor de los salarios más bajos. Reorientación de las ayudas a la vivienda en favor de la renovación de viviendas antiguas. Reducción de las disparidades fiscales entre los medios de transporte.	Medida general que afecta particularmente a las iniciativas locales. Relanzamiento de las obras de renovación con gran contenido de mano de obra. Incitación a fórmulas diversificadas que combinan transporte colectivo e individual.

Fuente: CIDE (1996).

² En adelante NYE.



Con respecto a la calidad del empleo generado en los NYE, en la mayoría de los casos estos empleos no cuentan con un estatus profesional definido, son bastante inestables y con escaso nivel de cualificación y remuneración (Banyuls y Picher, 2002; 8).

El perfil de los empleos generados en los NYE establece que; ver (CIDEDEC, 1996); i) presentan una gran participación de las mujeres en los nuevos empleos, ii) en su mayoría son empleos de jornada parcial, iii) gran proporción de trabajadores que participan son independientes.

Lo anterior genera dudas acerca de si es deseable en términos económicos y sociales una estrategia de generación de empleo con estas características. Se sugiere en unos casos que se trata de “una medida de inserción profesional de los menos favorecidos” y de proporcionar servicios, intensivos en trabajo al interior del mercado (Banyuls y Picher, 2002; 9).

Siguiendo la taxonomía propuesta por la OECD (1990) entre políticas activas y pasivas sobre el mercado de trabajo, según se responda a las necesidades de los desempleados (subsidio de desempleo u otras prestaciones) o a la generación de empleo, respectivamente, los NYE se pueden enfocar desde la perspectiva de una política activa sobre el mercado de trabajo desde un plano local, es decir desde una zona geográficamente determinada.

Como sugieren Artiles y Miguélez (1997; 2) las “políticas activas tratan de hacer hincapié en los colectivos en situación precaria y más difícilmente integrables, como son los mayores de 45 años, parados de larga duración, mujeres, jóvenes y minusválidos. En este sentido, uno de los signos distintivos de la reorientación en materia de política de empleo es la concepción integrada de políticas activas y pasivas. El otro signo es una cierta tendencia a descentralizar territorialmente las iniciativas de creación de empleo. Así, en el ámbito territorial, la posible generación de nuevo empleo está asociada al desarrollo local y cuenta con la participación de sindicatos, asociaciones empresariales e instituciones locales.”

En Francia se llevó a cabo un ejercicio de comparación entre varias alternativas para generar empleo y se encontró que “una política activa de empleo centrada en la satisfacción de las nuevas necesidades sería, según los cálculos realizados, unas cinco veces más eficaz que un simple aumento del empleo en el sector público y diez veces más que una “reactivación keynesiana” a través de la realización de gran-

des obras de infraestructura. En efecto, dicha política permite prever la creación de 235.000 puestos de trabajo directos e indirectos con un costo presupuestario de 12.000 euros por puesto de trabajo.” (Citado en CIDEDEC, 1996)

Para una ciudad como Cali, sumergida en una situación de alto desempleo y altos niveles de pobreza, estudiar la viabilidad de una política de generación de empleo de estas características se advierte como una posibilidad, dados los grupos de población a los que está atacando el desempleo, por ejemplo; mujeres pobres, cabeza de familia, con estudios de bachillerato, desde una perspectiva de generación de empleo a grupos que en otras condiciones resultaría dificultoso vincularlos al mercado de trabajo. Las actividades vinculadas a los NYE pueden alcanzar un reconocimiento social dados los cambios económicos y sociales a los que dan respuesta.

Modelos para estimar el potencial de generación de empleo

Como se planteó en la sección anterior los NYE se sustentan sobre la existencia de necesidades insatisfechas, sobre las cuales se busca generar una demanda solvente que permita la creación de una actividad de provisión del servicio que termine en la creación de empleo local.

Lo anterior sugiere tres factores clave en la generación de empleo en los NYE; a) la existencia de necesidades, b) la capacidad adquisitiva de los usuarios y c) la oferta existente de prestación de los servicios.

Se espera que una mayor necesidad del servicio acompañada de una mayor capacidad de pago de los usuarios, actuales o potenciales, seguida de un bajo nivel de oferta actual del servicio redunde en una mayor posibilidad de generación de empleo en el Yacimiento respectivo.

El éxito de una estimación del potencial de empleo depende en buena parte de la medición de las variables que reflejen mejor las características del factor a medir. La insuficiencia de información estadística de las variables es el principal problema a superar en el intento de medir el potencial de empleo de los NYE.

Otro importante problema a superar son las diferentes actividades que suponen los NYE, por ejemplo en el caso de los tres yacimientos a evaluar se trabaja con actividades vinculadas a la renovación del espacio urbano,

limpieza de la ribera de un río y el esparcimiento.

En España se han realizado varios ejercicios de estimación del potencial de generación de empleo en los NYE (Cámaras, 2001; Martín y Palma, 2002).

La Asociación de Cámaras de Comercio, Industria y Navegación, (Cámaras, 2001) construyó un indicador que, aunque no cuantifica el número de empleos generados en los ámbitos de los NYE, refleja el Potencial de Desarrollo de los Nuevos Yacimientos de Empleo en una región. El indicador consta de tres aspectos; primero la necesidad de los servicios como una aproximación al tamaño de la demanda que tendrían estos servicios, el segundo aspecto refleja la disponibilidad a pagar de los usuarios por los servicios y, el tercero la oferta actual del servicio.

El indicador se expresa de la siguiente forma:

$$P = w_1 * N + w_2 * C + w_3 * (100 - O)$$

Donde:

N = indicador de Necesidad del servicio.

C = indicador de capacidad de pago de los usuarios.

O = indicador de oferta actual del servicio.

w_1 , w_2 , w_3 son las ponderaciones otorgadas a cada uno de los factores que sumadas deber igualar a la unidad.

$(100-O)$ facilita que el factor oferta actual del servicio tome valores entre cero y cien para facilitar su comprensión.

Mientras más alto sea P , mayor es el Potencial Económico del NYE respectivo y por tanto mayor es la creación de empleo que supone, Cámaras (2001). El indicador así construido permite la comparación de NYE entre ciudades por ejemplo (Cali y Medellín) en un mismo yacimiento pero no al interior de una misma ciudad.

En el modelo de Martín y Palma (2002) se busca cuantificar en términos del número de horas de trabajo el potencial de empleo generado por los distintos yacimientos. Esto se logra a través de estimar la diferencia (o distancia) entre la *Necesidad* (demanda) del servicio y la *Oferta* existente del servicio. Se supone que entre mayor sea la diferencia mayor es el po-

tencial de generación de empleo del respectivo yacimiento.

Como es natural la diferencia debe hacerse entre unidades homogéneas de Necesidad y Oferta, la cual se expresa en número de horas por unidad de tiempo (día, semana, mes).

El modelo que sugieren Martín y Palma (2002) se presenta a continuación:

$$D = N - O$$

$$N = f(X_1, X_2, X_3, \dots, X_n)$$

$$n_i = \left(\frac{\partial f}{\partial X_i} \right) \geq 0 \quad \forall i=1, \dots, n$$

Donde D es la diferencia entre la Necesidad (N) y la Oferta (O) del respectivo yacimiento. La Necesidad es una función de un conjunto de variables X_i (sociales, demográficas, regulatorias) capturada por la demanda efectiva del servicio, entendida como “la expresión de las necesidades, calculada a través de las modalidades de oferta, es decir, se corresponde a un cierto nivel de calidad, considerado por los operadores actuales como conveniente. Por ejemplo, la demanda de limpieza de espacios públicos es la cantidad de espacios públicos multiplicada por el ratio de horas de limpieza por m^2 calculado por los operadores del servicio de limpieza.” (Martín y Palma, 2002; 44).

La Oferta se refiere a la capacidad presente de prestación del servicio por parte de empresas en funcionamiento en la respectiva región. Empresas que pueden ser formalmente constituidas o pertenecer al sector informal.

“La diferencia entre la demanda efectiva y la oferta constituye el potencial de generación de actividad, susceptible de transformarse en empleo.” (Martín y Palma, 2002; 44).

Para facilitar el cálculo, los autores expresan la necesidad como el factor de dos variables: por un lado la Intensidad del Servicio (I) entendida como la cantidad de actividad en número de horas consumida por la prestación del servicio a un cliente y la Universalidad (U) entendida como el potencial de usuarios de la actividad respectiva, donde I y U están a su vez determinadas por un conjunto de variables, (Martín y Palma, 2002; 46). Lo anterior permite reescribir la ecuación como sigue:



$$N = I * U$$

Donde;

$$I = i(X_1, X_2, \dots, X_n) \quad i_j = \left(\frac{\partial i}{\partial X_j} \right) \geq 0 \quad \forall j=1, \dots, n$$

$$U = u(X_1, X_2, \dots, X_r) \quad u_k = \left(\frac{\partial u}{\partial X_k} \right) \geq 0 \quad \forall k=1, \dots, r$$

Los dos modelos planteados sugieren una aproximación para la estimación del potencial de generación de nuevos empleos en los NYE, lamentablemente la deficiente, y en muchos casos, inexistente o incluso ilocalizable información obliga a emplear muchas variables aproximadas de las que mejor se ajustarían a la realidad del cálculo de los nuevos empleos.

Potencial de generación de empleo en algunos yacimientos para la ciudad de Cali

En este ejercicio exploratorio, las actividades propuestas para evaluar el potencial de generación de empleo son: la demanda de actividades deportivas, la renovación del espacio urbano en zonas deterioradas, y la recuperación y protección de recursos hídricos. La tabla 2, resume algunos aspectos relevantes de estas actividades.

En las tres actividades propuestas se observa que existe la necesidad no satisfecha que puede inducir actividad económica y por tanto generar empleo. No obstante estas actividades presentan obstáculos para su desarrollo; uno fundamental es que la disponibilidad a pagar por los usuarios es cero en muchos casos, dada la percepción que tienen los usuarios de que estos servicios deben ser provistos por el gobierno local.

Como ejemplo de lo anterior, las actividades dirigidas a los usuarios de la ciclovía, la limpieza de las riberas de los ríos y de parques, se realizan, o es lo que se espera, por empresas o entidades públicas del orden local: Emsirva³ y Dagma⁴. También en muchos casos se recu-

re a la conciencia ciudadana o a la conciencia social de los empresarios (contratistas del gobierno local) para el desarrollo de estas actividades y no se advierte en ellas que, además de satisfacer una necesidad, estas actividades son generadoras de empleo permanente. Unas citas ilustran estos obstáculos:

Con respecto a la renovación del espacio urbano;

“Para mejorar algunos sitios del centro de la ciudad el Alcalde de Cali, Apolinar Salcedo Caicedo, ha convocado a varios contratistas del Municipio con el propósito que apoyen esta iniciativa de recuperación urbanística.

En reunión sostenida con quienes ganaron algunas licitaciones para el mantenimiento vial, estos se comprometieron en aportar los insumos y productos propios para la recuperación de lugares tan importantes para la vida de los caleños como lo son la Plaza de Caycedo, el Paseo Bolívar y la Plazoleta del Centro Administrativo Municipal - CAM -.□⁵

Con respecto a la demanda de recuperación de recursos hídricos;

“Un contingente de 100 personas comprometidas con el medio ambiente enfilaron sus esfuerzos esta semana en la recuperación de un tramo de 500 metros lineales del río Cañaveralejo que estaban mostrando un alto grado de contaminación”⁶.

Con respecto a la demanda de actividades deportivas y de recreación;

“Con este nuevo proyecto (ciclovidas) queremos llegar a todos los hogares caleños y teniendo en cuenta que la Ciclovía contribuye al bienestar y a la sana recreación de toda una comunidad que es golpeada por la inseguridad. La ciudad debe tener hacia el futuro una cobertura total en ciclovidas, permitiendo su continuidad y expansión”⁷

Se puede constatar que existe la necesidad insatisfecha, no obstante que la falta de información no permite realizar un estimativo con los modelos presentados.

³ Empresa de Servicios Varios del Municipio de Santiago de Cali.

⁴ Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente del Municipio de Cali.

⁵ Ver nota informativa “La Plaza de Caycedo y el Paseo Bolívar: Serán recuperados gracias a iniciativa del alcalde Apolinar Caicedo.” Publicaciones Generales Alcaldía de Santiago de Cali, www.cali.gov.co

⁶ Ver nota informativa “Recuperación del río Cañaveralejo se hizo realidad gracias al Dagma, Emsirva y la comunidad. Publicaciones Generales Alcaldía de Santiago de Cali, www.cali.gov.co

⁷ Ver nota informativa “Este Domingo inicia un nuevo proyecto de ciudad: Alcaldía de Cali realiza gran lanzamiento de la ciclovida.” Publicaciones Generales Alcaldía de Santiago de Cali, www.cali.gov.co

Tabla 2. Yacimientos de Empleo y Características de algunas actividades para Cali

Yacimiento	Demanda*	Actividades	Característica de la actividad
Monitoria Deportiva	Mayor concientización del desarrollo de actividades deportivas por parte de la población por razones de salud y cuidado personal. Iniciativa de descentralizar las ciclovías de la ciudad: <i>"Esta descentralización se realiza básicamente con el fin de generar espacios de convivencia en cada una de las comunas, realizando cada domingo eventos de orden deportivo, recreativo, artístico y cultural y se pretende también que la comunidad tenga un espacio para la buena utilización del tiempo libre y el descanso"</i>	Monitoria deportiva en ciclovías y parques	Servicios puntuales con demanda estacional. Formación especializada en el área deportiva
Recuperación y protección de recursos hídricos	Deterioro de las reservas hídricas. <i>"Según los estudios del DAGMA el río Cali tiene en promedio 350mg/L de sólidos suspendidos totales, que representan una enorme carga de sedimentos para el río Cauca. Además por este río bajan cantidad de bolsas de basura y material flotante como colchones, camas y animales muertos."</i>	Tareas de limpieza y saneamiento de ríos y riberas	Servicio puntual, con escaso grado de cualificación
Cuidado de espacios verdes (parques públicos)	Deterioro de las condiciones físicas y estéticas de espacios en el centro de la ciudad. <i>"Una de las principales quejas de los habitantes de la comuna 3, donde se adelantó el Consejo Comunitario con la presencia del Alcalde Apolinar Salcedo Caicedo, fue el deterioro físico, ambiental, social y estético del centro de la ciudad."</i>	Tareas de limpieza y mantenimiento de parques públicos que mejoran el entorno urbano de la ciudad	Servicio puntual, con escaso grado de cualificación
Fuente: Elaboración del autor. * Ver pie de páginas 6, 7 y 8,			



Sin embargo, se intenta una aproximación al potencial de generación de empleo para cada yacimiento seleccionado sobre la base del empleo por unidad de servicio, que puede generar una actividad medida en horas semana y en términos de empleo de tiempo completo⁸, lo que se podría entender como la intensidad (I) en el modelo de Martín y Palma (2002).

El cálculo realizado muestra el empleo generado por persona en horas de trabajo, en las actividades propuestas, dados los supuestos sobre los coeficientes de empleo en cada yacimiento ubicados en la segunda columna de la tabla 3.

Para los casos específicos de los servicios propuestos para Cali, se puede establecer la Universalidad del Servicio (U) en el sentido que sugiere el modelo de Martín y Palma (2002),

sobre la base de la prestación del servicio en forma permanente a lo largo del año de la siguiente forma:

- La ciclovía tiene un recorrido principal y siete ciclovías en las comunas, para lo que se supone dos tarimas en el recorrido principal y una en cada comuna para un total de nueve personas.
- De acuerdo al área, en el lado oeste, de la ribera del río Cali se suponen dos personas.
- Para la limpieza de espacios como la Plaza de Caycedo, el Paseo Bolívar y la Plazoleta del Centro Administrativo Municipal (CAM), se suponen cuatro personas.

Tabla 3. Tiempo de trabajo por actividad de empleados que podrían crearse en tres yacimientos de empleo

Actividad (NYE)	Horas de empleo		Número de empleos de tiempo completo por año
	por semana por persona	Horas de empleo por año	
Monitoria Deportiva ¹	3	150	0,1
Recuperación y protección de recursos hídricos ²	40	2000	1,0
Recuperación de espacios verdes (parques públicos) ³	40	2000	1,0

Fuente: Elaboración propia.

1. Supone la disponibilidad de un instructor deportivo durante tres horas en una ciclovía.

2. Supone la disponibilidad de una persona encargada de labores de limpieza y recolección de desechos sólidos y mantenimiento de la ribera del río.

3. Supone la disponibilidad de una persona encargada de labores de limpieza, recolección de desechos sólidos y mantenimiento de la zona verde.

Tabla 4. Número de Empleos de tiempo completo que podrían crearse en tres yacimientos de empleo

Actividad (NYE)	Horas de empleo		Número de personas	Horas de empleo por año	Número de empleos de tiempo completo por año
	por semana por persona	Número de personas			
Monitoria Deportiva ¹	3	9	1.350	0,6	
Recuperación y protección de recursos hídricos ²	40	2	4.000	1,9	
Recuperación de espacios verdes (parques públicos) ³	40	4	8.000	3,8	
Total de Empleos					6,4

Fuente: Elaboración propia.

1. Supone la disponibilidad de un instructor deportivo durante tres horas en una ciclovía.

2. Supone la disponibilidad de una persona encargada de labores de limpieza y recolección de desechos sólidos y mantenimiento de la ribera del río.

3. Supone la disponibilidad de una persona encargada de labores de limpieza, recolección de desechos sólidos y mantenimiento de la zona verde.

⁸ Se supone para el cálculo de empleo de tiempo completo 40 horas de trabajo semanal durante 50 semanas al año.

En la *tabla 4* se muestran los cálculos realizados, restringido para las actividades y áreas específicas propuestas, arroja un total de 6.4 empleos de tiempo completo a crearse. La valoración y estimación del empleo generado se puede extender a los 17 yacimientos de empleo ampliando la información disponible, lo que sin duda es el gran esfuerzo a realizar.

No obstante para evaluar el potencial de empleo neto generado se debería restar el empleo generado en la prestación actual de los servicios que realizan las agencias locales, por ejemplo Emsirva, el Dagma y la Secretaría de Deportes y otras entidades públicas o privadas que ofrezcan el servicio.

Conclusiones

El trabajo permite concluir que existe en los Nuevos Yacimientos de Empleo una alternativa de generación de empleo permanente, en la satisfacción de necesidades insatisfechas en la ciudad de Cali, para sectores con bajos niveles de cualificación y dificultades de integrarse al mercado laboral ya sea por inexperiencia, nivel educativo o restricciones de horarios, en el caso de madres cabeza de familia que cuidan los hijos.

Los resultados sugieren que pudiera crearse con monitorías deportivas en la ciclovia, en la limpieza y mantenimiento de zonas verdes en la ribera del río Cali y en tres plazoletas en el centro de la ciudad el equivalente a 6.4 empleos de tiempo completo en forma permanente a lo largo de un año.

Referencias

- Aguado, L. (2004). Desarrollo Económico Local y Nuevos Yacimientos de Empleo para Cali, en: *Revista Economía, Gestión y Desarrollo No.2, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, Pontificia Universidad Javeriana Cali.*
- Artiles, M. y Fausto, M. (1997). Active employment policies in Spain: an overview. Grup d'Estudis Sociològics sobre la Vida Quotidiana I el Treball, Universidad Autònoma de Barcelona.
- Banyuls, J. y Joseph P. (2002). Condiciones de Trabajo en Nuevos Yacimientos de Empleo. Ponencia presentada en VIII Jornadas de Economía Crítica. Globalización, Regulación Pública y Desigualdades. Valladolid, 28 de febrero al 2 de marzo.
- Cámaras (2001). Nuevos Yacimientos de Empleo. Carácter estratégico y potencial económico. Anexo Informe Económico Anual Cámaras de Comercio Industria y Navegación de España.
- CIDEC (1996). Nuevos Yacimientos de Empleo. Cuadernos de Trabajo No.19. Centro de Investigación y Documentación sobre problemas de la Economía, el Empleo y las Cualificaciones Profesionales. San Sebastián, España.
- Comisión de las Comunidades Europeas (1993). Crecimiento, Competitividad y Empleo. Retos y pistas para entrar en el siglo XXI, Bruselas, Editado Comisión Europea.
- Martín, J. y Palma, L. (2002). Evaluación de Nuevos Yacimientos de Empleo en Sevilla: Un Análisis de Casos. Sevilla (España): Secretariado de Publicaciones, Universidad de Sevilla.
- OCDE (1990): "Labour Market Policies for the 1990s". Organisation for Economic Cooperation and Development (OCDE) Paris. Employment Outlook Luxemburgo.

**Anexos:**

Anexo 1. Factores de Desarrollo de los Nuevos Yacimientos de Empleo	
Ámbito de los NYE	Factores
Nuevas tecnologías de información y de comunicación	Descentralización de los lugares de trabajo. Superación aislamiento geográfico.
Servicios a domicilio	Nueva gestión del tiempo de trabajo de la mujer. Falta de cobertura pública del cuidado de las personas de edad avanzada. Envejecimiento de la población.
Atención a la infancia	Socialización creciente de los niños. Distancia vivienda-lugar de trabajo. Trabajo de la mujer.
Ayuda a jóvenes con dificultades de inserción	Fracaso escolar. Elevación del nivel educativo. Desempleo de personas sin cualificaciones.
Mejora del stock de viviendas	Obsolescencia de las viviendas. Cambio de la estructura familiar (viviendas de menor tamaño).
Seguridad ciudadana	Incremento de la delincuencia. Envejecimiento de la población (mayor demanda de seguridad). Falta de cobertura de los servicios públicos.
Transportes colectivos locales	Envejecimiento de la población (necesidades de transporte específicas). Alejamiento vivienda-lugar de trabajo. Saturación de tráfico en las ciudades.
Revalorización de los espacios públicos urbanos	Equipamientos colectivos obsoletos. Aumento del interés por el patrimonio cultural. Reconversión de los centros industriales.
Comercios de proximidad	Envejecimiento de la población. Urbanización- alejamiento del centro de los barrios. Aproximación de los modos de vida (y hábitos de compra) rural-urbano.
Turismo	Reducción del tiempo de trabajo. Elevación del nivel educativo. Nuevas fórmulas de turismo (rural, cultural).
Sector audiovisual	Innovación tecnológica. Incremento del tiempo de ocio. Elevación del nivel educativo.
Patrimonio cultural	Aumento del tiempo libre. Innovaciones tecnológicas. Elevación del nivel educativo.
Desarrollo cultural local	Valorización de las tradiciones culturales. Aumento del tiempo libre. Elevación del nivel educativo.
Tratamiento de residuos	Mayor sensibilización en temas medioambientales. Interés económico de las empresas en presentar una imagen "ecológica". Evolución de los modos de consumo. Escasez de los recursos naturales. Innovaciones tecnológicas.
Gestión del agua	Sensibilización contra el despilfarro. Escasez de recursos naturales. Innovaciones tecnológicas.
Protección y mantenimiento de espacios naturales	Éxodo rural. Interés por las actividades de ocio relacionadas con el mundo rural y la naturaleza. Sensibilización sobre el problema de la contaminación.
Control de la contaminación	Innovaciones tecnológicas. Escasez de los recursos naturales. Sensibilización sobre la contaminación.
Fuente: CIDEA (1996).	

Anexo 2. Principales Obstáculos a los NYE	
Ámbito de los NYE	Obstáculos
Nuevas tecnologías de información y de comunicación	Insuficiencia de las infraestructuras. Dificultad de acceso al capital. Escasa cooperación entre sector público y sector privado. Falta de cualificación profesional a nivel local.
Servicios a domicilio	Escasa rentabilidad. Precariedad y escasa valoración de los puestos de trabajo. Falta de precios de referencia (trabajo voluntario y sumergido). Calidad y continuidad del servicio no garantizados.
Atención a la infancia	Falta de promotores de proyectos. Precariedad de los empleos. Falta de precios de referencia. Escasa rentabilidad. Calidad y continuidad del servicio no garantizados.
Ayuda a jóvenes con dificultades de inserción	Falta de relación entre educación-formación e inserción profesional. Falta de continuidad de las financiaciones. Dificultad de acceso de los usuarios a la información sobre las iniciativas.
Mejora del stock de viviendas	Financiación más favorable a la construcción de nuevas viviendas que a la rehabilitación de las existentes. Ocupaciones con escasas perspectivas de desarrollo profesional. Costo de la mano de obra. Ausencia de enfoque integrado vivienda-financiación.
Seguridad ciudadana	Insuficiente cooperación entre el sector público y el sector privado. Escasas perspectivas de desarrollo profesional (imagen poco atractiva del sector). Costo de la mano de obra. Dificultades de orden jurídico.
Transportes colectivos locales	Cooperación insuficiente entre el sector público y privado. Costo de la inversión. Oposición a las innovaciones de grupos económicos. Restricciones normativas (regulación de los servicios públicos).
Revalorización de los espacios públicos urbanos	Costo de la inversión. Insuficiente cooperación entre el sector público y el sector privado. Falta de instrumentos jurídicos flexibles.
Comercios de proximidad	Escasa rentabilidad. Regímenes jurídicos y tipificaciones demasiado rígidos. Dificultad de acceso al capital. Falta de innovación y escaso apoyo logístico exterior.
Turismo	Precariedad de los puestos de trabajo. Carácter estacional de la actividad. Falta de profesionalismo. Tipificaciones jurídicas excesivamente rígidas. Falta de control de calidad de las intervenciones.
Sector audiovisual	Acceso al capital. Insuficiencia de las infraestructuras. Necesidad de educar al consumidor. Precariedad de los puestos de trabajo. Nuevas competencias profesionales.
Patrimonio cultural	Nuevas actividades profesionales. Comportamiento elitista de los profesionales. Costo de las inversiones. Inadaptación de los regímenes jurídicos.
Desarrollo cultural local	Escasa cooperación entre los sectores público y privado. Falta de información y de formación económica de los creadores y artistas. Dificultad de obtención de capital debido a su carácter no mercantil. Tratamiento jurídico de la propiedad intelectual.
Tratamiento de residuos	Costo de la mano de obra. Mercado limitado para los productos reciclados.
Gestión del agua	Fuertes restricciones normativas debido a su carácter de servicio público. Costo de las inversiones.
Protección y mantenimiento de espacios naturales	Costo de las inversiones. Cooperación insuficiente entre el sector público y el sector privado. Escasa rentabilidad. Potenciales conflictos de interés entre espacio natural-propiedad privada. Resistencia al pago por la utilización de espacios naturales.
Control de la contaminación	Sobrecostos para los consumidores. Nuevas actividades profesionales.
Fuente: CIDEA (1996).	